

Fondi UE a gestione diretta: una panoramica dei nuovi programmi 2014-2020

Premessa:

Negli ultimi mesi del 2011 la Commissione europea ha presentato le proposte legislative relative ai nuovi **programmi di finanziamento UE** che saranno operativi per il periodo **2014-2020**.

La futura generazione di programmi - già annunciati nella proposta sul nuovo quadro finanziario pluriennale dell'UE, presentata dalla Commissione lo scorso giugno (in particolare, documento [COM\(2011\)500/2](#)) - sarà caratterizzata da alcuni elementi di fondo: nel settennio 2014-2020 sarà prioritario concentrarsi sulla realizzazione degli obiettivi della strategia [Europa 2020](#), che diviene, secondo la Commissione, il filo conduttore della programmazione UE post 2013. Ciò significa che i nuovi programmi saranno orientati a questo obiettivo e che maggiori risorse saranno assegnate a quei settori che potranno rivestire un ruolo decisivo in tal senso (ad esempio istruzione, formazione, ricerca e innovazione). Si continuerà anche a puntare ad un migliore utilizzo delle risorse, non solo attraverso la semplificazione degli strumenti di finanziamento e la definizione di procedure più snelle ed efficienti, ma anche ponendo una maggiore attenzione sui risultati.

Proponiamo, qui di seguito, una panoramica delle future opportunità di finanziamento (suddivise per settore), con l'obiettivo di tracciare un quadro generale dei diversi programmi che prenderanno il posto di quelli attuali in vigore fino alla fine del 2013. Nei prossimi numeri della newsletter continueremo a dare spazio ad approfondimenti specifici sui singoli strumenti, per far conoscere più da vicino quelli di maggiore rilevanza ed illustrarne le novità.

1) AMBIENTE

• Programma per l'ambiente e l'azione per il clima (LIFE)

Il successore dell'attuale programma *LIFE+* sarà dotato di uno stanziamento di **3,2 miliardi di euro** e sarà strutturato attorno a due sottoprogrammi: un sottoprogramma specificamente dedicato all'Ambiente, che continuerà a sostenere azioni in campo ambientale, e il nuovo sottoprogramma "Azione per il clima", introdotto per la prima volta a sostegno di interventi riguardanti i cambiamenti climatici.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 874](#) del 12/12/2011

• Meccanismo dell'Unione per la protezione civile

La Commissione ha proposto di rinnovare lo strumento finanziario per la protezione civile dotandolo di uno stanziamento di **513 milioni di euro**. Il futuro *Meccanismo di protezione civile* sarà destinato a sostenere, coordinare e integrare le attività di protezione civile degli Stati membri nell'intento di migliorare l'efficacia dei sistemi di prevenzione, preparazione e risposta alle catastrofi naturali e provocate dall'uomo.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 934](#) del 20/12/2011

2) CULTURA - AUDIOVISIVO

• Programma "Europa creativa"

Con un budget proposto di **1,8 miliardi di euro**, il futuro programma UE a sostegno dei settori culturali e creativi riunirà in un quadro unico di finanziamento i diversi programmi che attualmente intervengono nei settori della cultura e dell'audiovisivo, ovvero *Cultura 2007-*

Piazza Diaz 1 – 20052 Monza

www.europrogettare.eu

michela.romano@europrogettare.it/luisa.belloni@europrogettare.it

tel –fax 0392302470

3356697119 - 3357307871

2013, MEDIA 2007 e MEDIA Mundus. Introdurrà anche per la prima volta uno specifico strumento finanziario per agevolare l'accesso al credito da parte dei piccoli operatori culturali. Per un approfondimento su questo programma: [n. 6/2011 della nostra newsletter](#).

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 786](#) e [COM \(2011\) 785](#) del 23/11/2011

3) ISTRUZIONE – FORMAZIONE – GIOVANI - SPORT

• Programma "Erasmus per tutti" per l'istruzione, la formazione, la gioventù e lo sport

Erasmus per tutti sostituirà, fondendoli in un unico programma, i sette programmi esistenti nei settori dell'istruzione, della formazione e della gioventù. Un singolo strumento, dunque, che ingloberà gli attuali programmi *Apprendimento permanente* e *Gioventù in Azione*, più i cinque programmi di cooperazione internazionale nel settore dell'istruzione superiore, *Erasmus Mundus*, *Tempus*, *Alfa*, *EduLink* e il programma di *cooperazione bilaterale con i Paesi industrializzati*. Inoltre, attraverso azioni specifiche distinte ma incluse nel programma, Erasmus per tutti continuerà a sostenere la ricerca e l'insegnamento in materia di integrazione europea (*Jean Monnet*), così come la cooperazione europea nel settore dello sport, compreso la lotta al doping e alla violenza e la promozione della buona governance delle organizzazioni sportive. Per questo programma la Commissione ha proposto un budget di **19,111 miliardi di euro**.

- Testi di riferimento: COM [\(2011\) 787](#) e [COM \(2011\) 788](#) del 23/11/2011

4) POLITICA SOCIALE - CITTADINANZA EUROPEA

• Programma per il cambiamento e l'innovazione sociale

Questo strumento costituirà il nuovo programma UE per i settori dell'occupazione e degli affari sociali. Sarà strutturato in tre assi distinti ma complementari che riuniscono in un quadro di finanziamento globale tre strumenti attualmente esistenti: il programma *PROGRESS* (per l'occupazione e la solidarietà sociale), *EURES* (la rete di servizi per l'impiego e la mobilità professionale) e lo *Strumento Progress di microfinanza*. Al nuovo programma è stato proposto di destinare un budget di **958,19 milioni di euro**. Per un approfondimento: [n. 5/2011 della nostra newsletter](#).

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 609](#) del 06/10/2011

• Programma "L'Europa per i cittadini"

Il futuro *Europa per i cittadini*, con una struttura semplificata, ricalcherà sostanzialmente l'omonimo programma 2007-2013. Il suo obiettivo rimane quello di promuovere la partecipazione civica e contribuire ad accrescere la consapevolezza e la conoscenza dell'Unione da parte dei cittadini. Continuerà pertanto a sostenere partenariati tra città (gemellaggi) e reti transnazionali, iniziative di commemorazione della storia europea, la promozione del dibattito e della riflessione sulla cittadinanza e i valori europei e su temi legati all'UE, nonché il sostegno strutturale ad organizzazioni che promuovono la cittadinanza europea. A questo programma viene proposto di assegnare un budget di **229 milioni di euro**.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 884](#) del 14/12/2011

5) IMPRESE

• Programma per la competitività delle imprese e le PMI (COSME)

Con una dotazione complessiva di **2,5 miliardi di euro** per il periodo 2014-2020, il

Piazza Diaz 1 – 20052 Monza

www.europrogettare.eu

michela.romano@europrogettare.it/luisa.belloni@europrogettare.it

tel –fax 0392302470

3356697119 - 3357307871

programma per la competitività delle imprese e le PMI continuerà a sostenere in larga misura le azioni previste nell'attuale programma per l'imprenditorialità e l'innovazione *CIP-EIP*, escluso il sostegno all'innovazione che confluirà nel nuovo programma *Orizzonte 2020*. In particolare, *COSME* si concentrerà su azioni tese a: 1) migliorare le condizioni per assicurare la competitività e la sostenibilità delle imprese dell'UE, anche nel settore del turismo; 2) promuovere l'imprenditorialità, anche tra gruppi di destinatari specifici; 3) migliorare l'accesso delle PMI ai finanziamenti sotto forma di capitale proprio e di debito; 4) Migliorare l'accesso ai mercati sia dell'Unione che mondiali.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 834](#) del 30/11/2011

6) RICERCA - INNOVAZIONE

• Programma quadro di ricerca e innovazione "Orizzonte 2020"

Orizzonte 2020 punta a modernizzare il quadro dei finanziamenti UE per la ricerca e l'innovazione riunendo per la prima volta in un unico strumento tutti i finanziamenti UE esistenti per questi settori, ovvero il *programma quadro di RST (7° PQ)*, il sostegno all'innovazione previsto dal programma *CIP-EIP* e il sostegno all'Istituto europeo di innovazione e tecnologia (IET). Il nuovo programma, con un budget complessivo proposto di **oltre 80 miliardi di euro**, concentrerà i fondi su tre priorità strategiche: 1) rafforzamento dell'eccellenza dell'UE in campo scientifico a livello mondiale, facendo crescere talenti in Europa e attirando ricercatori di primo piano (priorità "eccellenza scientifica", con un budget assegnato di 27,8 miliardi di euro); 2) consolidamento del primato dell'Europa nel settore delle tecnologie abilitanti e industriali, promozione dell'innovazione nelle PMI ad alto potenziale di crescita e promozione di un più facile accesso ai finanziamenti con capitale di rischio per il settore R&S (priorità "leadership industriale", budget assegnato di 20,2 miliardi di euro); 3) risposta alle grandi sfide sociali individuate nella strategia Europa 2020, sostenendo la ricerca nei seguenti ambiti: salute, cambiamento demografico e benessere; sicurezza alimentare, agricoltura sostenibile, ricerca marina e marittima e bio-economia; energia sicura, pulita ed efficiente; trasporti intelligenti, verdi e integrati; azione per il clima, efficienza delle risorse e materie prime; società inclusive, innovative e sicure (priorità "sfide per la società", budget assegnato di 35,8 miliardi di euro).

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 808](#), [COM \(2011\) 809](#), [COM \(2011\) 811](#), [COM \(2011\) 810](#), [COM \(2011\) 812](#) del 30/11/2011

7) SALUTE – TUTELA CONSUMATORI

• Programma "Salute per la crescita"

Il futuro *Salute per la crescita*, terzo programma dell'UE di sostegno a questo settore, prenderà il posto dell'attuale programma in vigore dal 2008 per sostenere interventi volti a incoraggiare l'innovazione nel campo sanitario, favorire un'assistenza sanitaria migliore e più sicura, promuovere la salute e prevenire le malattie, nonché proteggere i cittadini dalle minacce sanitarie transfrontaliere. Lo stanziamento proposto per il programma è di **446 milioni di euro**.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 709](#) del 09/11/2011

- [Scheda informativa](#)

• Programma per la tutela dei consumatori

Con un budget proposto di **197 milioni di euro**, il nuovo programma a sostegno della politica dei consumatori, che subentrerà a quello operativo fino alla fine del 2013, concentrerà i propri interventi sull'emancipazione dei consumatori lungo gli assi della

Piazza Diaz 1 – 20052 Monza

www.europrogettare.eu

michela.romano@europrogettare.it/luisa.belloni@europrogettare.it

tel –fax 0392302470

3356697119 - 3357307871

sicurezza, dell'informazione e dell'educazione, della tutela dei loro diritti e interessi.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 707](#) del 09/11/2011

8) GIUSTIZIA - AFFARI INTERNI

• Programma "Giustizia"

Il programma *Giustizia* sostituirà, riunendoli in un unico strumento, tre dei cinque programmi specifici che formano l'attuale programma quadro *Diritti fondamentali e Giustizia*, vale a dire i programmi *Giustizia civile*, *Giustizia penale* e *Prevenzione e informazione in materia di droga*. Il nuovo *Giustizia*, a cui si propone di assegnare un budget di **472 milioni di euro**, fornirà sostegno ad azioni finalizzate a contribuire all'applicazione efficace della normativa UE nei settori della cooperazione giudiziaria in materia civile e penale, a facilitare l'accesso alla giustizia e a contrastare il traffico di droga e altri illeciti connessi alla droga (a differenza del predecessore *Prevenzione e informazione in materia di droga*, nel nuovo programma non sembra più previsto il sostegno alla riduzione dei danni alla salute connessi all'uso di droghe).

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 759](#) del 15/11/2011

• Programma "Diritti e Cittadinanza"

Questo programma riunirà e sostituirà i programmi specifici *Daphne III* e *Diritti fondamentali e cittadinanza* (si tratta dei due restanti programmi specifici che fanno parte dell'attuale programma quadro *Diritti fondamentali e Giustizia*) e le sezioni "Diversità e lotta contro la discriminazione" e "Parità fra uomini e donne" del programma *PROGRESS*. In particolare, il futuro programma sosterrà azioni orientate a promuovere i diritti derivanti dalla cittadinanza europea, il principio di non discriminazione e quello di parità fra donne e uomini, il diritto alla protezione dei dati personali e i diritti del minore. Le risorse da assegnare a questo programma ammonterebbero a **439 milioni di euro**.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 758](#) del 15/11/2011

• Fondo Asilo e Migrazione

Il *Fondo Asilo e Migrazione* sarà dotato di uno stanziamento di **3,8 miliardi di euro** e si concentrerà sui flussi migratori e sulla gestione integrata della migrazione. Fornirà sostegno ad azioni intese ad affrontare tutti gli aspetti della migrazione, compresi l'asilo, la migrazione legale, l'integrazione dei cittadini di Paesi terzi in soggiorno regolare nell'UE e il rimpatrio di quelli che soggiornano irregolarmente. Nello specifico questo Fondo prenderà il posto degli attuali *Fondo europeo per l'integrazione dei cittadini di Paesi terzi*, *Fondo europeo per i rifugiati* e *Fondo europeo per i rimpatri*.

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 749](#), [COM \(2011\) 751](#), [COM \(2011\) 752](#) del 15/11/2011

• Fondo Sicurezza interna

Il *Fondo Sicurezza Interna* sosterrà l'attuazione della strategia di sicurezza interna dell'UE, nonché un approccio coerente e globale alla cooperazione in materia di applicazione della legge, compresa la gestione delle frontiere esterne dell'UE. Avrà una dotazione finanziaria di **4,6 miliardi di euro** e finanzierà le attività attualmente supportate dal *Fondo europeo per le frontiere esterne* e dai programmi specifici *ISEC* (Prevenzione e lotta contro la criminalità) e *CIPS* (Prevenzione, preparazione e gestione delle conseguenze del terrorismo e altri rischi correlati alla sicurezza).

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 749](#), [COM \(2011\) 750](#), [COM \(2011\) 753](#) del 15/11/2011

I due Fondi indicati includeranno anche una dimensione esterna e sosterranno azioni nei e in relazione a Paesi terzi nell'interesse degli obiettivi delle politiche di migrazione e di sicurezza

Piazza Diaz 1 – 20052 Monza

www.europrogettare.eu

michela.romano@europrogettare.it/luisa.belloni@europrogettare.it

tel –fax 0392302470

3356697119 - 3357307871

interna dell'UE. Inoltre, ciascun Fondo prevederà un meccanismo di risposta all'emergenza che consentirà all'UE di reagire prontamente a situazioni di crisi legate alla migrazione o alla sicurezza.

9) AIUTI ESTERNI – COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

• Strumento di assistenza preadesione (IPA II)

L'UE continuerà a sostenere i **Paesi dell'Allargamento** attraverso il rinnovato *Strumento di assistenza preadesione (IPA II)*, che prenderà il posto dell'attuale IPA. Con un budget proposto di **14,110 miliardi di euro**, IPA II aiuterà questi Paesi ad attuare le riforme politiche, istituzionali, giuridiche, amministrative, sociali ed economiche necessarie per avvicinarsi ai valori dell'UE ed allinearsi progressivamente alle norme, agli standard, alle politiche e prassi dell'UE, in vista della loro adesione all'Unione.

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 838](#) e [COM \(2011\) 842](#) del 07/12/2011

- [Scheda informativa](#)

• Strumento europeo di vicinato (ENI)

Il nuovo ENI permetterà di fornire un sostegno mirato agli stessi 16 **Paesi della politica europea di vicinato** interessati dall'attuale *Strumento europeo di vicinato e partenariato ENPI*. In linea con i principi di differenziazione e "more for more" (maggiori aiuti a fronte di un maggiore impegno), ENI permetterà di sostenere il consolidamento delle relazioni tra l'UE e questi Paesi e contribuirà ad apportare benefici tangibili, sia all'UE che ai suoi partner, in ambiti quali la democrazia e i diritti umani, lo Stato di diritto, il buon governo, l'economia sostenibile e lo sviluppo sociale, nonché la progressiva integrazione economica nel mercato unico europeo. Lo stanziamento proposto per questo programma è pari a **18,182 miliardi di euro**.

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 839](#) e [COM \(2011\) 842](#) del 07/12/2011

• Strumento di cooperazione allo sviluppo (DCI II)

DCI II, che prenderà il posto dell'attuale DCI in vigore fino alla fine del 2013, è il principale strumento dell'UE per il finanziamento della cooperazione allo sviluppo, mirato principalmente ad eliminare la povertà nei **Paesi in via di sviluppo**. Sarà concentrato sul finanziamento di tre categorie di programmi: 1) programmi geografici per la cooperazione - regionale e bilaterale - con Asia, America latina, Asia centrale, Medio Oriente e Sud Africa; 2) programmi tematici, complementari a quelli geografici, che intervengono su due assi: beni pubblici e sfide globali, organizzazioni della società civile e Autorità locali; 3) programma panafricano a sostegno della strategia comune Africa-UE. Il budget proposto per il futuro *DCI II* è di **23,294 miliardi di euro**.

- Testi di riferimento: < a href="http://www.europafacile.net/Formulari/2014-2020/RelazioniEsterne/DCI/COM(2011)840.pdf" target="_new">COM (2011) 840 e [COM \(2011\) 842](#) del 07/12/2011

- [Scheda informativa](#)

• Strumento di partenariato per la cooperazione con i Paesi terzi (IP)

Con una dotazione complessiva di **1, 131 miliardi di euro**, il nuovo IP costituisce una delle principali innovazioni della politica esterna dell'UE ed è strumento rilevante per l'attuazione di questa politica, in quanto mira a difendere e a promuovere gli interessi dell'Unione e ad affrontare le principali sfide mondiali. Tale strumento permetterà all'UE di finanziare azioni diverse dalla cooperazione allo sviluppo, in particolare con i **Paesi industrializzati**, le **economie emergenti** e i **Paesi terzi in cui l'UE ha interessi significativi**.

Piazza Diaz 1 – 20052 Monza

www.europrogettare.eu

michela.romano@europrogettare.it/luisa.belloni@europrogettare.it

tel –fax 0392302470

3356697119 - 3357307871

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 843](#) e [COM \(2011\) 842](#) del 07/12/2011

• **Strumento per la stabilità (IfS)**

Si tratta dello strumento chiave per la prevenzione delle crisi e dei conflitti e la risposta a situazioni di instabilità che sorgono nei Paesi terzi. Rispetto allo strumento omonimo in vigore fino al 2013, è stato potenziato per tener conto del più difficile contesto internazionale e per affrontare le minacce globali e transregionali che hanno un effetto destabilizzante. Il budget proposto per il nuovo *IfS* è di **2,828 miliardi di euro**.

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 845](#) e [COM \(2011\) 842](#) del 07/12/2011

• **Strumento europeo per la democrazia e i diritti umani (EIDHR)**

Con *EIDHR*, che subentra all'omonimo strumento in vigore fino al 2013, l'UE continuerà ad erogare assistenza allo sviluppo e al consolidamento della democrazia e dello Stato di diritto, alla tutela dei diritti umani e delle libertà fondamentali nel mondo. Al futuro *EIDHR* la Commissione ha proposto di assegnare risorse pari a **1,578 miliardi di euro**.

- Testi di riferimento: [COM \(2011\) 844](#) e [COM \(2011\) 842](#) del 07/12/2011

- [Scheda informativa](#)

10) TUTELA INTERESSI FINANZIARI – FISCALITA'- DOGANE

• **Programma di scambi, assistenza e formazione per la protezione dell'euro contro la contraffazione (Pericle 2020)**

Pericle 2020 costituirà il proseguimento dell'attuale programma *Pericle*. Con uno stanziamento proposto di **7,7 milioni di euro**, il nuovo programma garantirà la continuità del sostegno dell'Unione alla cooperazione fra gli Stati membri e a livello dell'UE nel settore della protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria e le relative frodi.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 913](#) del 19/12/2011

• **Programma per la tutela degli interessi finanziari dell'UE (Hercule III)**

Il successore dell'attuale *Hercule II* continuerà a sostenere la cooperazione fra gli Stati membri e a livello dell'UE nella lotta contro la frode, la corruzione e qualsiasi altra attività illecita che possa ledere gli interessi finanziari dell'UE. Le sue attività continueranno a concentrarsi sull'assistenza tecnica alle autorità competenti degli Stati membri e sulla formazione professionale specializzata. Il budget proposto per il programma è di **110 milioni di euro**.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 914](#) del 19/12/2011

• **Programma FISCUS**

FISCUS sostituirà gli attuali programmi *Dogana 2013* e *Fiscalis 2013*. Con una dotazione di **777,6 milioni di euro**, questo nuovo programma fornirà sostegno alla cooperazione a livello doganale e fiscale all'interno dell'Unione, concentrandosi, da un lato, sullo sviluppo di reti interpersonali e di competenze e, dall'altro, sullo sviluppo di infrastrutture informatiche.

- Testo di riferimento: [COM \(2011\) 706](#) del 09/11/2011